

UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO

Sede : PAVULLO NEL FRIGNANO
Provincia di Modena

DELIBERAZIONE DI GIUNTA N° 45 DEL 20/09/2017

C O P I A

OGGETTO :

PROVVEDIMENTI IN MATERIA DI COSTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE

L'anno duemiladiciassette addì venti del mese di Settembre alle ore 09:30 nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta.

All'appello risultano :

BONUCCHI LEANDRO	PRESIDENTE	Presente
RUBBIANI ROBERTO	VICE PRESIDENTE	Presente
BIOLCHINI LUCIANO	ASSESSORE	Presente
BONUCCHI MARCO	ASSESSORE	Presente
CAMPI MIRTO	ASSESSORE	Assente
CANOVI FABIO	ASSESSORE	Presente
CONTRI DANIELA	ASSESSORE	Presente
FERRONI CORRADO	ASSESSORE	Presente
MUZZARELLI STEFANO	ASSESSORE	Presente
TOMEI GIAN DOMENICO	ASSESSORE	Presente

Presenti N. 9 Assenti N. 1

Assiste alla seduta il Segretario Generale DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. BONUCCHI LEANDRO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: PROVVEDIMENTI IN MATERIA DI COSTITUZIONE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE.

LA GIUNTA

Premesso che:

- l'art. 30 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267 e ss.mm. e ii. (di seguito TUEL) prevede al comma 1. che gli enti locali, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, possano stipulare tra loro apposite convenzioni e al comma 2. che le convenzioni debbano stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- l'art. 42 comma 2. lett. c) del TUEL attribuisce alla competenza del Consiglio l'approvazione delle convenzioni tra comuni e quelle tra comuni e provincia, nonché la costituzione e modificazione di forme associative;
- l'art. 147 del TUEL in materia di Controlli Interni prevede che gli enti locali, nell'ambito della loro autonomia normativa ed organizzativa, individuino strumenti e metodologie adeguati a garantire, attraverso il controllo di regolarità amministrativa e contabile, la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

Richiamati:

- il D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 di "Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni" (cd. Riforma Brunetta), con particolare riferimento alle norme del Titolo II elencate dall'art. 16 del decreto ed applicabili agli enti locali;
- il combinato disposto degli articoli 7, comma 2. e 14, comma 1., della suddetta "Riforma Brunetta", secondo il quale: "Ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un organismo indipendente di valutazione della performance";
- l'art. 16, comma 2. che dispone che le regioni e gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi contenuti negli articoli 3, 4, 5, comma 2., 7, 9 e 15, comma 1 del D. Lgs. 150;

Preso atto che:

- le profonde innovazioni introdotte dal D. Lgs. 150/2009 in materia di modalità, tempi e oggetti del sistema di valutazione nelle pubbliche amministrazioni, quali la valutazione della performance organizzativa e i soggetti coinvolti nel processo di valutazione, hanno richiesto e sollecitato richieste di chiarimenti presso la Commissione per la valutazione, la trasparenza e l'integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT), ora Autorità Nazionale AntiCorruzione per la Valutazione e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche (A.N.A.C.);
- l'art. 19 della Legge 114/2014 ha previsto il trasferimento delle funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance dall'ANAC – già CIVIT al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri, la delega al Governo per l'adozione di un regolamento, finalizzato a riordinare le funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance, sulla base delle seguenti norme generali regolatrici della materia:

- a) revisione e semplificazione degli adempimenti a carico delle amministrazioni pubbliche, al fine di valorizzare la premialità nella valutazione della performance organizzativa e individuale, anche utilizzando le risorse disponibili derivanti dai piani di razionalizzazione di cui all'art. 16, commi 4 e 5, del D.L. 98/2011;
- b) progressiva integrazione del ciclo della performance con la programmazione finanziaria;
- c) raccordo con il sistema dei controlli interni;
- d) valutazione indipendente dei sistemi e risultati;
- e) revisione della disciplina degli organismi indipendenti di valutazione

Considerato che:

- dall'anno 2011 è stata approvata specifica convenzione sottoscritta il 15.7.2011, tra la ex Comunità Montana del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montese, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola per lo svolgimento in forma associata delle funzioni dell'organismo indipendente della valutazione, tramite il Nucleo di Valutazione a valere sino al 31.12.2013;
- nell'ambito del programma di riordino territoriale approvato con la L.R. Emilia Romagna 21 dicembre 2012, n. 21 e ss. mm., la Comunità Montana del Frignano si è estinta e ad essa è subentrata l'Unione dei Comuni del Frignano dal 1.1.2014;
- con deliberazione di Consiglio n. 2 del 3.3.2014 è stata approvata nuova convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano, i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Montecreto, Lama Mocogno, Pavullo n.F., Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni, Sestola, Montese e l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale per l'esercizio in forma associata del Nucleo di Valutazione per anni cinque;
- successivamente l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale ha comunicato la propria intenzione di recedere dalla convenzione;

Rilevato:

- che con deliberazione di Giunta della ex Comunità Montana del Frignano n. 7 del 7.3.2012 è stato approvato il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi in attuazione delle disposizioni del D. Lgs. 150/2009 e ss.mm.;
- che al Capo III del Regolamento viene disciplinato il sistema di misurazione e valutazione della performance dei dirigenti e del personale non dirigenziale dell'ente;
- che in particolare all'art. 41 e seguenti del Regolamento citato viene disciplinata l'istituzione, la composizione, la durata in carica ed il funzionamento del Nucleo di Valutazione in forma associata;
- che l'art. 5 della convenzione ha confermato la composizione dell'organismo in tre membri da scegliere tra persone estranee alle Amministrazioni aderenti, dotate di idonee e comprovate esperienze professionali in materia di organizzazione del personale e tecniche di valutazione, nominati con provvedimento del Presidente dell'Unione;
- che il possesso dei requisiti prescritti in termini di competenze formative e professionali per la nomina a componente il Nucleo di Valutazione dovrà essere integrato dalle ulteriori disposizioni in materia di incompatibilità e inconferibilità degli incarichi;

Verificato che il Nucleo di Valutazione nominato con deliberazione di Giunta n. 56 del 26.11.2014 e successivamente rinnovato ha terminato il suo incarico in data 31.3.2017;

Tenuto presente che occorre procedere a costituire il nuovo Nucleo di Valutazione Associato tramite procedura pubblica di selezione che preveda l'accertamento del possesso dei requisiti formativi e professionali specifici, la valutazione di curricula ed eventuale colloquio, come previsto dal Regolamento degli Uffici e dei Servizi approvato;

Verificato che all'art. 42 del Regolamento fra i requisiti attinenti all'area delle conoscenze è previsto alla lett. a) il possesso del titolo di studio di *“diploma di laurea specialistica o di laurea quadriennale conseguita nel previgente ordinamento degli studi, preferibilmente in economia o ingegneria”*;

Rilevato invece che tale requisito, anche se non obbligatorio per la partecipazione alla selezione, debba essere modificato consentendo la più ampia partecipazione a candidati in possesso di laurea diversa, rimandando alla Commissione esaminatrice la valutazione dei curricula ritenuti più adeguati alle funzioni richieste;

Ritenuto pertanto di modificare l'art. 42 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, 1. comma - Requisiti attinenti all'area delle conoscenze - come di seguito riportato:

a) *“Titolo di studio: Il componente deve essere in possesso di diploma di laurea specialistica o magistrale nuovo ordinamento o di laurea quadriennale conseguita nel previgente ordinamento degli studi”*;

Ribadito inoltre che, come previsto anche dal Regolamento per la costituzione ed il funzionamento del Nucleo di Valutazione in forma associata, tale organismo può essere composto esclusivamente da Componenti esterni agli enti in quanto le figure apicali presenti nelle Amministrazioni convenzionate, incaricate di funzioni dirigenziali, sono tutte soggette a valutazione da parte di tale organismo;

Preso atto che i rapporti finanziari e le quote a carico degli enti aderenti sono state determinate all'art. 8 della convenzione, con possibilità di rideterminare la quota a carico dei singoli enti in relazione ad eventuali incrementi di funzioni e/o in relazione a variazioni numeriche del personale e dei dirigenti/responsabili soggetti a valutazione, previo accordo con tutte le Amministrazioni e da approvare con appositi atti deliberativi di Giunta;

Considerato pertanto:

- che negli enti convenzionati si è verificata una progressiva riduzione del personale in servizio, compreso il personale incaricato di funzioni dirigenziali/titolare di posizioni organizzative soggetto a valutazione da parte del Nucleo;
- che il Nucleo di Valutazione deve assicurare il rispetto degli adempimenti negli enti in materia di trasparenza e anticorruzione previsti dalle normative vigenti;
- che le competenze in materia di controllo e valutazione della performance sono state in parte modificate dalla più recente normativa e comunque semplificate rispetto alle competenze conferite all'Organismo Indipendente di Valutazione come previsto dal D.

Lgs. 150/2009 e come costituito dalla ex Comunità Montana del Frignano nel rispetto delle disposizioni in vigore nell'anno 2011;

Tenuto conto che il Nucleo di Valutazione svolge attualmente la sua attività per dodici Amministrazioni, estremamente eterogenee per dimensioni e con strutture organizzative che variano da un minimo di 8 dipendenti ad un massimo di 85 dipendenti compresi i titolari di posizioni organizzative;

Ritenuto di rideterminare il compenso da riconoscere ad ogni Componente (tutti esterni alle Amministrazioni) prevedendo un gettone di € 500,00 per ogni seduta, comprensivo di ogni onere e rimborsi spese;

Ritenuto pertanto di incaricare il Servizio Personale di avviare la procedura pubblica comparativa di selezione finalizzata ad individuare i componenti del Nucleo di Valutazione Associato, costituito dall'Unione dei Comuni del Frignano e da 11 Comuni aderenti alla convenzione (compreso Montese);

Dato atto che l'esito della selezione verrà trasmesso al Presidente che provvederà con proprio provvedimento a nominare i Componenti del Nucleo di Valutazione fra i candidati ritenuti più idonei e fra questi individuare il Presidente come previsto dai Regolamenti approvati;

Visti:

- il D. Lgs n. 267/2000 e ss. mm. e ii.;
- il D. Lgs. N. 165/2001 e ss. mm. e ii.;
- il D. Lgs. 150/2009 e ss. mm. e ii.;

Visto il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Personale in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa secondo quanto previsto dall'art.147-bis comma 1 del D. Lgs. 267/2000, introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della Legge 213/2012.

Visto altresì il parere favorevole espresso dal Responsabile del Servizio Finanziario e Affari Generali in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 – comma 1 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti unanimi favorevoli, legalmente espressi;

DELIBERA

- 1) Di approvare l'avvio della procedura pubblica comparativa di selezione finalizzata ad individuare i Componenti il nuovo Nucleo di Valutazione costituito in forma associata presso l'Unione dei Comuni del Frignano in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Montecreto, Lama Mocogno, Pavullo n.F., Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone, Sestola, Montese, per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate;
- 2) Di approvare, al fine di favorire la più ampia partecipazione alla selezione, la modifica dell'art. 42 del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, 1. comma - Requisiti attinenti all'area delle conoscenze - come di seguito riportato:

“Titolo di studio: Il componente deve essere in possesso di diploma di laurea specialistica o magistrale nuovo ordinamento o di laurea quadriennale conseguita nel previgente ordinamento degli studi”;

- 3) Di rideterminare il compenso da riconoscere ad ogni Componente esterno alle Amministrazioni convenzionate prevedendo un gettone di € 500,00 per ogni seduta, comprensivo di ogni onere e rimborsi spese;
- 4) Di quantificare in via presunta la spesa di € 15.000,00 su base annua da ripartirsi secondo i criteri di proporzionalità precedentemente adottati e posti agli atti del presente provvedimento;
- 5) Di incaricare il Servizio Personale dell'avvio dell'espletamento della procedura e dei successivi adempimenti, finalizzati alla segnalazione al Presidente delle candidature ritenute più idonee;
- 6) Di dare atto che il Presidente provvederà con proprio provvedimento a nominare i Componenti dell'organismo associato e ad individuare fra questi il Presidente, come previsto dai Regolamenti approvati;
- 7) Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134 - comma 4 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267, previa separata votazione favorevole all'unanimità, stante l'urgenza di dare tempestivamente avvio alla procedura comparativa di selezione per le motivazioni esposte in premessa.

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to BONUCCHI LEANDRO

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente deliberazione viene oggi pubblicata mediante affissione all'albo pretorio dell'Unione e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Addì 05/10/2017

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Addì 05/10/2017

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio.

A T T E S T A

- che la presente deliberazione :

[X] è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4 – D. Lgs. 267/2000.

[X] è stata comunicata ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D. Lgs. 267/2000.

[X] è divenuta esecutiva il _____ decorsi 10 giorni dalla pubblicazione, ai sensi dell'art. 134 – comma 3 del D. Lgs. 267/2000 ;

Addì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO

Per copia conforme all'originale.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT. GIOVANELLI GIAMPAOLO