

UNIONE DEI COMUNI DEL FRIGNANO

Via Giardini n. 15 – 41026 Pavullo n/F. (MO)

DECRETO N. 1 DEL 30 marzo 2021

OGGETTO: Nomina componenti Nucleo di Valutazione Associato

IL PRESIDENTE

Premesso che:

- il D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 di “Attuazione della Legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni” (cd. Riforma Brunetta), come modificato dal D. Lgs. 1 agosto 2011, n. 141, ha introdotto profonde modifiche alla disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche, di cui all’art. 2, comma 2 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, intervenendo in particolare in materia di contrattazione collettiva, di valutazione della performance delle strutture e del personale, di valorizzazione del merito, di promozione delle pari opportunità, di dirigenza pubblica e di responsabilità disciplinare;
- il D. Lgs. 25 maggio 2017, n. 74, recante “*Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150, in attuazione dell’articolo 17, comma 1, lettera r), della legge n. 124 del 2015*” ha introdotto le più recenti modifiche in materia di valutazione della performance dei dipendenti pubblici;
- l’art. 16, comma 2. del D. Lgs. 150/2009 dispone che le regioni e gli enti locali adeguino i propri ordinamenti ai principi contenuti negli articoli 3, 4, 5, comma 2., 7, 9 e 15, comma 1 del medesimo Decreto;

Considerato che:

- l’art. 14 del D. Lgs. 150/2009, secondo il quale: “Ogni amministrazione, singolarmente o in forma associata, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, si dota di un organismo indipendente di valutazione della performance”, cui sono attribuiti compiti di monitoraggio del funzionamento complessivo del sistema della valutazione e misurazione della performance, della trasparenza e integrità dei controlli interni;
- secondo quanto disposto dalla delibera ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) n. 23/2012, sostituita dalla delibera n. 12/2013, gli Enti Locali, stante il mancato rinvio dell’art. 16, comma 2, del D. Lgs. 150/2009 all’art. 14 dello stesso decreto, hanno la facoltà e non l’obbligo di costituire l’OIV, in quanto, nella loro autonomia, possono prevedere il mantenimento dei Nuclei di Valutazione già esistenti;
- l’art. 19 della Legge 114/2014 ha previsto il trasferimento delle funzioni in materia di misurazione e valutazione della performance dall’ANAC – già CIVIT al Dipartimento della Funzione Pubblica della Presidenza del Consiglio dei Ministri,;
- la Circolare DPF del 10 gennaio 2017 in merito all’applicazione agli Enti Locali delle disposizioni del DM del 2 dicembre 2016 ha confermato per le autonomie locali la possibilità di mantenere quanto previsto nella sopra richiamata nota ANCI;

Preso atto:

- che dall'anno 2011 è stata approvata specifica convenzione sottoscritta il 15.7.2011, tra la ex Comunità Montana del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montese, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni e Sestola per lo svolgimento in forma associata delle funzioni dell'organismo indipendente della valutazione, tramite il Nucleo di Valutazione a valere sino al 31.12.2013;
- che nell'ambito del programma di riordino territoriale approvato con la L.R. Emilia Romagna 21 dicembre 2012, n. 21 e ss. mm., la Comunità Montana del Frignano si è estinta e ad essa è subentrata l'Unione dei Comuni del Frignano dal 1.1.2014;
- con deliberazione di Consiglio n. 2 del 3.3.2014 è stata approvata nuova convenzione tra l'Unione dei Comuni del Frignano, i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Montecreto, Lama Mocogno, Pavullo n.F., Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzoni, Sestola, Montese e l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale per l'esercizio in forma associata del Nucleo di Valutazione per anni cinque e relativo Regolamento di funzionamento;
- che successivamente l'Ente di Gestione per i Parchi e la Biodiversità Emilia Centrale ha comunicato la propria intenzione di recedere dalla convenzione;
- che anche il Comune di Serramazzoni ha comunicato il proprio recesso dalla convenzione a far tempo dal 1 gennaio 2019;
- che la gestione in forma associata del Nucleo di Valutazione è stata successivamente confermata con deliberazioni di Consiglio n. 15 del 15.04.2019 e di Giunta n. 76 del 29.12.2020;

Preso altresì atto:

- che con deliberazione di Giunta della ex Comunità Montana del Frignano n. 7 del 7.3.2012 è stato approvato il nuovo Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi in attuazione delle disposizioni del D. Lgs. 150/2009 e ss.mm.;
- che al Capo III del suddetto Regolamento viene disciplinato il sistema di misurazione e valutazione della performance dei dirigenti e del personale non dirigenziale dell'ente;
- che in particolare all'art. 41 e seguenti del Regolamento citato viene disciplinata l'istituzione, la composizione, la durata in carica ed il funzionamento del Nucleo di Valutazione in forma associata;
- che in attuazione delle modifiche normative intervenute in materia la Giunta dell'Unione con deliberazione n. 57 del 15/7/2019 ha approvato il nuovo sistema di misurazione e valutazione della performance prevista dal D. Lgs. 150/2009 e dal C.C.N.L. personale comparto Funzioni Locali del 21 maggio 2018;
- che l'art. 5 della convenzione ha confermato la composizione dell'organismo in tre membri da scegliere tra persone estranee alle Amministrazioni aderenti, dotate di idonee e comprovate esperienze professionali in materia di organizzazione del personale e tecniche di valutazione, nominati con provvedimento del Presidente dell'Unione;
- che il possesso dei requisiti prescritti in termini di competenze formative e professionali per la nomina a componente del Nucleo di Valutazione è integrato dalle ulteriori disposizioni in materia di incompatibilità e inconferibilità degli incarichi;

Rilevato che la nomina dei Componenti il Nucleo di Valutazione in forma associata è scaduta il 31 dicembre 2020;

Atteso che con deliberazione di Giunta n. 1 del 12.01.2021 è stato approvato l'avvio della procedura comparativa pubblica di selezione per l'individuazione dei Componenti il nuovo Nucleo di Valutazione costituito in forma associata presso l'Unione dei Comuni del Frignano, in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Montecreto, Lama Mocogno, Pavullo n.F., Pievepelago, Polinago, Riolunato, Sestola e Montese per il triennio 2021 – 2023, incaricando il Servizio Personale dell'espletamento della procedura e dei successivi adempimenti, finalizzati a segnalare al sottoscritto le candidature in possesso di tutti i requisiti previsti dal Regolamento e dall'avviso stesso;

Visti:

- l'avviso di selezione pubblicato all'Albo pretorio e sul sito internet istituzionale dell'ente dal 28 gennaio 2021 al 13 febbraio 2021;
- l'elenco degli aspiranti alla selezione in possesso dei requisiti generali, formativi e professionali previsti dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi approvato e dal Regolamento di funzionamento del Nucleo di Valutazione;
- il verbale predisposto dal Servizio Personale in data 15 marzo 2021 da cui risulta che entro il termine fissato sono pervenute 12 candidature, tutte in possesso dei requisiti formativi e professionali previsti;

Esaminate la candidature e i curricula presentati, tutti meritevoli di apprezzamento;

Considerato che, come segnalato in diversi momenti all'Unione e alle Amministrazioni convenzionate dall'organismo precedentemente in carica, le criticità strutturali ed organizzative presenti negli enti, la disomogeneità per dimensioni territoriali, numero di abitanti, servizi gestiti, figure apicali e dipendenti in servizio, ha reso a volte difficoltosa l'attività di monitoraggio, controllo e valutazione a cui le Amministrazioni di più piccole dimensioni non riuscivano a dare puntuale riscontro;

Tenuto presente:

- che come previsto dal Regolamento di funzionamento del Nucleo di Valutazione, la figura del Segretario comunale/generale ha rappresentato negli anni il supporto al funzionamento dell'organismo, referente dei Comuni nell'attività di valutazione delle strutture e delle figure apicali di ciascuno;
- dal mese di dicembre 2020 non è presente in alcun Comune dell'ambito territoriale dell'Unione la figura del Segretario comunale e le funzioni di Vice Segretario sono temporaneamente affidate a figure apicali degli enti, anche tramite accordi di collaborazione e specifiche convenzioni;
- che alla mancanza della figura principale di coordinamento dei servizi e delle strutture comunali, debbono aggiungersi le criticità emerse con la progressiva riduzione degli organici avvenuta negli ultimi anni, anche per le figure apicali responsabili di P.O. non ancora sostituite;
- che in generale nella maggior parte dei Comuni non è presente la figura referente nella gestione del personale, degli istituti propri della gestione del rapporto di lavoro e quindi di raccordo con il Nucleo di Valutazione;

Considerato pertanto che nella individuazione dei nuovi Componenti si debba tenere presente della necessità di assicurare oltre alle funzioni previste ed indicate nell'avviso pubblicato, attività di supporto e collaborazione alle Amministrazioni e ai Responsabili per favorire un miglioramento organizzativo e gestionale, l'adeguamento degli strumenti di pianificazione, programmazione e rendicontazione delle attività, il supporto e l'assistenza nella fase intermedia di monitoraggio e verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi dell'ente;

Ritenuto di aver acquisito sufficienti elementi conoscitivi, come desumibili dai curricula presentati, per poter procedere direttamente alla scelta dei tre Componenti il nuovo Nucleo di Valutazione Associato cui conferire l'incarico per il prossimo triennio;

Ritenuto pertanto di costituire il Nucleo di Valutazione Associato dell'Unione dei Comuni del Frignano nominando i seguenti Componenti:

- Dr. Piccinni Vito, nato il 5.8.1962, Libero professionista esperto in consulenza direzionale, sviluppo organizzativo gestione risorse, componente di diversi OIV e Nuclei di Valutazione, iscritto nell'elenco nazionale componenti OIV e N.V.;
- Dr. Giovanelli Giampaolo, n. il 17.11.1955, ex Segretario Generale del Comune di Pavullo n.F. e in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone, Esperto in Diritto Amministrativo, coordinatore gestioni associate dell'Unione, valutazione e formazione del personale delle PP.AA;
- Dr.ssa Carra Lorenza, n. il 27.4.1981, Funzionario esperto in Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane – Servizio informazione istituzionale presso Ente Locale, iscritta nell'elenco nazionale componente OIV e N.V.;

Dato atto che al Dr. Giovanelli Giampaolo, in virtù del servizio prestato e dell'esperienza formativa e professionale maturata si possano conferire ulteriori funzioni di supporto all'organismo di valutazione, in particolare:

- Collaborazione con le amministrazioni e con i responsabili dei servizi per il miglioramento organizzativo e gestionale degli enti locali;
- Supporto e assistenza alle Giunte Comunali nell'attività di elaborazione del Piano della Performance / Piano Dettagliato degli Obiettivi; Supporto e assistenza ai Responsabili di servizio nelle loro attività di pianificazione e rendicontazione;
- Supporto e assistenza nella fase di monitoraggio e verifica intermedia sul grado di raggiungimento degli obiettivi, informando la Giunta sull'andamento della gestione;
- Supporto e assistenza alla Giunte Comunali nella graduazione e pesatura delle posizioni dirigenziali;
- Collaborazione nelle procedure concorsuali e selettive;
- Supporto e assistenza giuridico amministrativa in materia di personale e organizzazione;

Considerato che l'attività di supporto che le Amministrazioni convenzionate potranno richiedere dovrà essere formalizzata con successivo provvedimento anche al fine di un diverso riparto delle spese da porre a carico di ciascun ente;

Considerato infine che fra i Componenti l'organismo di valutazione deve essere individuato il Presidente;

Ritenuto di individuare nel Dr. Piccinni Vito, in relazione alle esperienze maturate in Organizzazione, valutazione, sviluppo e gestione delle risorse umane, valutazione dei Dirigenti nella P.A., funzioni svolte nei precedenti Nuclei di Valutazione, le funzioni di Presidente del Nucleo di Valutazione;

Rilevato che la Dr.ssa Carra Lorenza in quanto Funzionario dipendente di P.A. dovrà essere autorizzata alla nomina in qualità di Componente il Nucleo di Valutazione;

Preso atto che come indicato con deliberazione di Giunta n. 1 del 12.01.2021 e all'art. 7 dell'avviso di selezione, a ciascun Componente del Nucleo di Valutazione spetterà un compenso forfetario annuale di € 5.000,00 oltre oneri previdenziali e fiscali, comprensivo di eventuali rimborsi spese e al Presidente una maggiorazione del compenso pari ad € 750,00 alle medesime condizioni;

DECRETA

- 1) Di nominare il Nucleo di costituito in forma associata tra l'Unione dei Comuni del Frignano ed i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Lama Mocogno, Montecreto, Montese, Pavullo n/F., Pievepelago, Polinago, Riolunato e Sestola citati in premessa, sulla base della convenzione sottoscritta dagli Enti medesimi in data 16/04/2014, nei Componenti di seguito indicati:
 - Dr. Piccinni Vito, nato il 5.8.1962, Libero professionista esperto in consulenza direzionale, sviluppo organizzativo gestione risorse, componente di diversi OIV e Nuclei di Valutazione, iscritto nell'elenco nazionale componenti OIV e N.V;
 - Dr. Giovanelli Giampaolo, n. il 17.11.1955, ex Segretario Generale del Comune di Pavullo n.F. e in convenzione con i Comuni di Fanano, Fiumalbo, Pievepelago, Polinago, Riolunato, Serramazzone, Esperto in Diritto Amministrativo, coordinatore gestioni associate dell'Unione, valutazione e formazione del personale delle PP.AA;
 - Dr.ssa Carra Lorenza, n. il 27.4.1981, Funzionario esperto in Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane – Servizio informazione istituzionale presso Ente Locale, iscritta nell'elenco nazionale componente OIV e N.V.
- 2) di conferire al Dr. Piccinni Vito, in relazione alle esperienze maturate in Organizzazione, valutazione, sviluppo e gestione delle risorse umane, valutazione dei Dirigenti nella P.A., funzioni svolte nei precedenti Nuclei di Valutazione, le funzioni di Presidente del Nucleo di Valutazione;
- 3) Di disporre che il Nucleo di Valutazione duri in carica 3 anni dalla data del presente provvedimento, decada a conclusione della procedura di valutazione della performance individuale relativa al terzo anno indipendentemente dal mese di decorrenza della nomina e possa essere rinnovato una volta soltanto;
- 4) Di conferire al Dr. Giovanelli Giampaolo, in virtù del servizio prestato in qualità di ex Segretario della maggioranza dei Comuni convenzionati e dell'esperienza formativa e professionale maturata ulteriori funzioni di supporto all'organismo di valutazione, in particolare:
 - Collaborazione con le amministrazioni e con i responsabili dei servizi per il miglioramento organizzativo e gestionale degli enti locali;

- Supporto e assistenza alle Giunte Comunali nell'attività di elaborazione del Piano della Performance / Piano Dettagliato degli Obiettivi; Supporto e assistenza ai Responsabili di servizio nelle loro attività di pianificazione e rendicontazione;
 - Supporto e assistenza alla fase di monitoraggio e verifica intermedia sul grado di raggiungimento degli obiettivi, informando la Giunta sull'andamento della gestione;
 - Supporto e assistenza alla Giunte Comunali nella graduazione e pesatura delle posizioni dirigenziali;
 - Collaborazione nelle procedure concorsuali e selettive;
 - Supporto e assistenza giuridico amministrativa in materia di personale e organizzazione;
- 5) Di riconoscere a ciascun Componente del Nucleo di Valutazione un compenso forfetario annuale di € 5.000,00 oltre oneri previdenziali e fiscali, comprensivo di eventuali rimborsi spese e al Presidente una maggiorazione del compenso pari ad € 750,00 alle medesime condizioni;
- 6) Di rimandare a successivo provvedimento la definizione più completa delle funzioni di supporto alle Amministrazioni convenzionate e di raccordo e coordinamento con il Nucleo di Valutazione poste in capo al Dr. Giovanelli Giampaolo, anche al fine di un diverso riparto delle spese da porre a carico di ciascun ente;
- 7) Di incaricare i competenti servizi per l'attuazione degli adempimenti conseguenti al presente decreto, con particolare riferimento alle modalità di riparto della spesa tra i Comuni associati sulla base dei criteri fissati dalla convenzione suddetta.

Pavullo n/F. li 30 marzo 2021

IL PRESIDENTE FACENTE FUNZIONI