

Comune di Pavullo nel Frignano Provincia di Modena

DECRETO n. 15 del 30/11/2023

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE AI RESPONSABILI DELLE AREE E DEI SERVIZI DEL COMUNE DI PAVULLO N.F. - ULTERIORE PROROGA.

IL SINDACO

Premesso che:

- nei giorni 3-4 e 17-18 ottobre 2021 hanno avuto luogo i comizi elettorali per l'elezione diretta del Sindaco e del Consiglio Comunale del Comune di Pavullo nel Frignano;
- alla carica di Sindaco risulta eletto il sottoscritto VENTURELLI DAVIDE, nato a Pavullo nel Frignano (MO) il 07/06/1989;

Considerato che:

- con deliberazione di C.C. n. 8 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (D.U.P.);
- con deliberazione di C.C. n. 9 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di G.C. n. 172 del 29/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2023 2025 -parte finanziaria;
- con deliberazione di G.C. n. 92 del 27/07/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione – P.I.A.O. introdotto dal D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella Legge 113/2021 per il triennio 2023 – 2025;

Preso atto che l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 267/2000 prevede che il Sindaco nomini i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisca e definisca gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli artt. 109 e 110 dello stesso decreto legislativo, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali;

Preso altresì atto che il Comune di Pavullo n.F. con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi adeguato ai principi del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;

Considerato che:

- il C.C.N.L. del 31/3/1999, relativo alla Revisione del sistema di classificazione professionale del personale del Comparto Regioni Autonomie Locali, agli artt. 8, 9 e 10 ha previsto l'istituzione dell'area delle posizioni organizzative, la metodologia di conferimento degli incarichi relativi alle posizioni organizzative, il riconoscimento alle stesse della retribuzione di posizione a fonte delle funzioni e delle responsabilità conferite, la retribuzione di risultato a fronte del raggiungimento degli obiettivi soggetti a valutazione annuale in base a criteri e procedure predeterminate dall'ente;
- il C.C.N.L. del personale Comparto Funzioni Locali del 21/5/2018, valido per il triennio 2016 2018, ha modificato la disciplina in materia, in particolare l'art. 8 del CCNL 31.3.1999 e l'art. 10 del CCNL 22.1.2004;
- il C.C.N.L. personale Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, al Titolo III Ordinamento professionale, artt. 16-17-18-19-20, ha modificato la disciplina in materia di posizioni organizzative, introducendo l'area di Elevata Qualificazione e quindi le modalità di conferimento, revoca degli incarichi e riconoscimento dei compensi da riconoscere agli stessi a fronte delle funzioni di responsabilità conferite;
- il Titolo III del C.C.N.L. 16/11/2022 ORDINAMENTO PROFESSIONALE disciplina all'art. 1. il Nuovo sistema di classificazione del personale;
- l'art. 13 del CCNL in parola Norme di prima applicazione al comma 1. prevede: "Al fine di consentire agli enti di procedere agli adempimenti necessari all'attuazione delle norme di cui al presente Titolo, lo stesso entra in vigore il 1º giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del presente CCNL.";
- l'art. 21 del CCNL Disapplicazioni dispone al comma 1. la disapplicazione definitiva della disciplina di cui al Titolo III, con riferimento alle norme relative alla classificazione del personale, all'area delle posizioni organizzative, alle modalità di conferimento e revoca degli incarichi di posizioni organizzative introdotte dal CCNL del 21 maggio 2018, oltre alla declaratoria delle mansioni di cui cui al CCNL del 31/03/1999, indicato in premessa, dalla data di entrata in vigore dello stesso;
- l'Ordinamento Professionale del personale di cui al Titolo III è entrato pertanto in vigore dal 1 aprile 2023;
- al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi responsabilità di Elevata Qualificazione, di seguito denominati "EQ";

Preso altresì atto che come previsto dall'art. 16 del CCNL 16 novembre 2022, comma 1.: "Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono:

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative, responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti per espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la forma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o funzioni ad elevato contenuto professionale, specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo";

Verificato inoltre che l'art. 16 ai successivi commi 2.3. e 4. distingue le diverse tipologie di posizioni di lavoro, il conferimento degli incarichi a personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ora categoria D) e in caso di assenza a dipendenti classificati nell'Area degli Istruttori o degli Operatori esperti (ora categoria C/B);

Dato atto:

- che l'Amministrazione comunale neo eletta, in esito alle consultazione elettorali amministrative del mese di ottobre 2021, con deliberazione di G.C. n. 76 del 14.06.2022 ha approvato una prima modifica della dotazione organica con l'istituzione, soppressione e trasformazione di posti vacanti e integrata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022 -2024;
- che, successivamente, con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022 l'Amministrazione ha approvato le alcune modifiche all'assetto organizzativo e funzionale di alcune strutture dell'ente e i primi provvedimenti riorganizzativi finalizzati a definire un assetto complessivo coerente e adeguato a consentire la realizzazione degli obiettivi del mandato amministrativo 2021 – 2026 e a garantire adeguati standard di efficienza e qualità dei servizi da rendere a cittadini, imprese, utenti in generale;
- che con deliberazione di G.C. n. 122 del 28/09/2023 sono state approvate ulteriori modifiche all'assetto
 organizzativo del Comune di Pavullo n.F., come risultanti dall'organigramma allegato alla stessa e sono
 stati individuati in undici Servizi, raggruppati in Aree funzionali omogenee, i nuovi centri di responsabilità,
 cui conferire gli incarichi di Elevata Qualificazione, introdotti dal C.C.N.L. personale Comparto Funzioni
 Locali del 16/11/2022, ex posizioni organizzative;
- che con la deliberazione G.C. 122/2023 l'Amministrazione ha inteso completare la riorganizzazione complessiva dell'ente avviata nell'anno 2022 e il provvedimento rappresenta atto propedeutico ad altre due fasi riguardanti:
 - 1. la definizione delle funzioni spettanti alle strutture organizzative da definire in apposito "funzionigramma", ora definito all'interno del Piano Integrato di Attività e Organizzazione P.I.A.O., da approvare con separato provvedimento;
 - 2. l'attribuzione dei nuovi incarichi di responsabilità ai titolari di Incarichi di Elevata Qualificazione, ex posizioni organizzative, conseguente alla applicazione del sistema di graduazione e pesatura dei centri di responsabilità e al riconoscimento della retribuzione di posizione contrattualmente prevista;

Considerato che:

- l'Amministrazione comunale con deliberazione di G.C. n. 34 del 30.4.2019 ha approvato il sistema per il conferimento e la revoca degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, la graduazione e il riconoscimento della retribuzione di posizione ai titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018;
- con deliberazione di G.C. n. 17 del 23.02.2023 sono state apportate modifiche al sistema approvato, con particolare riferimento al procedimento di selezione interno per interpello, riservato al personale in servizio in possesso dei prescritti requisiti per l'assunzione degli incarichi;
- l'Amministrazione, con il supporto del Nucleo di Valutazione Associato, ha approvato con deliberazione di G.C. n. 144 del 23/11/2023 la nuova graduazione/pesatura dei centri di responsabilità del Comune di Pavullo n.F., individuati con la deliberazione di G.C. n. 122 del 28/09/2023, ora titolari di Incarichi di Elevata Qualificazione, ex posizioni organizzative e il riconoscimento a ciascuno del valore della retribuzione di posizione, ai sensi degli artt. 16, 17, 18, 19, 20 del CCNL 16/11/2022;
- in relazione alla tempistica richiesta per il completamento del procedimento di selezione e conferimento dei nuovi incarichi, è stata posticipata l'entrata a regime del nuovo assetto organizzativo del Comune di Pavullo n.F. al 1 gennaio 2024 e contestualmente disposta la proroga degli incarichi di responsabilità attualmente conferiti a titolo transitorio sino al 31 dicembre 2023, come stabiliti dalla deliberazione precedente di Giunta n. 81/2022;

Richiamati i propri precedenti Decreti:

- Decreto n. 17 del 31/12/2022 con il quale il sottoscritto ha nominato dal 1 gennaio 2023 al 30 giugno 2023 i dipendenti e collaboratori responsabili delle Aree e dei Servizi dell'Amministrazione comunale,

- inseriti nell'area delle posizioni organizzative, come previsto dagli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018, riconoscendo agli stessi la retribuzione di posizione annua;
- Decreto n. 2 del 07/03/2023 con il quale sono stati approvati provvedimenti transitori in merito al conferimento della responsabilità dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia;
- Decreto n. 5 del 05/06/2023 con il quale sono stati approvati provvedimenti in materia di responsabilità del Servizio Gestione Risorse Umane a seguito del pensionamento della dipendente precedentemente in comando dall'Unione con funzioni di Responsabile;
- Decreto n. 7 del 30/06/2023 con il quale è stata approvata la proroga transitoria e provvisoria degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, ora incarichi di Elevata Qualificazione, individuati con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili, titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022 del Comune di Pavullo nel Frignano dal 1 luglio 2023 al 30 settembre 2023;
- Decreto n. 9 del 08/08/2023 con il quale è stato conferito l'incarico di Elevata Qualificazione in qualità di Responsabile del Servizio Gestione Risorse Umane alla Dr.ssa Laura Contri Istruttore Direttivo Amministrativo, dipendente dell'Unione dei Comuni del Frignano, in posizione di comando a tempo parziale, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022, fino al 31 dicembre 2023, fatte salve possibili modifiche in relazione all'avvio anticipato della gestione in forma associata del servizio per tutte le funzioni previste in convenzione;
- Decreto n. 11 del 30/09/2023, con il quale il sottoscritto ha disposto la proroga transitoria e provvisoria degli incarichi di Elevata Qualificazione, individuati con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili, ex titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022 dal 1 ottobre 2023 al 30 novembre 2023, con l'eccezione della Responsabilità del Servizio Ambiente Protezione Civile, limitata al 31 ottobre 2023;
- Decreto n. 12 del 17/10/2023, con il quale il sottoscritto, a fronte della rinuncia all'incarico da parte della Responsabile individuata con il precedente Decreto, ha conferito le funzioni di Responsabile dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia all'Arch. Maran Barbara a titolo provvisorio e transitorio sino al 30 novembre 2023;
- Decreto n. 13 del 02/11/2023, con il quale il sottoscritto, a fronte della disponibilità comunicata dal Responsabile dimissionario, ha prorogato l'incarico di Responsabile del Servizio Ambiente Protezione Civile al Dr. Filetto Paolo Vincenzo a tempo determinato e a tempo parziale per il mese di novembre 2023;

Ritenuto pertanto, al fine di assicurare il regolare coordinamento e funzionamento della struttura nelle sue diverse articolazioni organizzative, di disporre:

- una ulteriore proroga transitoria degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, ora Incarichi di Elevata Qualificazione, come già individuati con la deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili delle Aree, dei Servizi e dell'U.O. "Coordinamento, direzione lavori obiettivi strategici e PNRR", titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018 del Comune di Pavullo nel Frignano sino al 31 dicembre 2023;
- il conferimento delle funzioni aggiuntive ad interim, in qualità di Responsabile del Servizio Ambiente Protezione Civile all'ing. Nobili Giovanni, già Responsabile dell'Area Servizi Tecnici, fino al 31 dicembre 2023 in relazione all'assenza del Funzionario dimissionario;

Visto il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge novembre 2012, n. 190";

Visti, in particolare:

• l'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 suddetto che, al primo comma, prevede che: "All'atto del conferimento dell'incarico l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di

cui al presente decreto.";

• il 4° comma dell'art. 20 suddetto del D.Lgs. 39/2013 in parola che espressamente recita: "La dichiarazione di cui al comma 1 (inconferibilità) è condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.";

Viste le dichiarazioni di che trattasi presentate da tutti i Responsabili di struttura dell'Ente, utilizzando la specifica modulistica approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 9 giugno 2015 in sede di approvazione dei provvedimenti di nomina approvati a tutto l'anno 2022, in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi, ai sensi del Decreto Legislativo n. 39/2013 suddetto, agli atti dell'Amministrazione;

Visti gli artt. 17, 28 e 31 del vigente Statuto;

DISPONE

- 1) di approvare, per le motivazioni meglio esposte in premessa che si intendono integralmente richiamate, la proroga transitoria e provvisoria degli incarichi di responsabilità dell'area delle posizioni organizzative, ora Incarichi di Elevata Qualificazione, individuati con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022 del Comune di Pavullo nel Frignano dal 1 dicembre 2023 al 31 dicembre 2023;
- 2) di nominare dal 1 dicembre 2023 al 31 dicembre 2023 i seguenti dipendenti e collaboratori, Responsabili delle Aree, dei Servizi e dell'U.O. Coordinamento, Direzione lavori obiettivi strategici e PNRR dell'Amministrazione comunale, inseriti nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, come previsto dagli artt. 6, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022, riconoscendo agli stessi la retribuzione di posizione annua a fianco di ciascuno indicata, riferita a 13 mensilità e al tempo pieno:

Area posizione organizzativa – Centro di responsabilità	Responsabile	Retribuzione di posizione
Area Servizi Istituzionali – Responsabilità Servizio Segreteria Generale Protocollo U.R.P. – U.O. Affari Istituzionali Assistenza Organi collegiali, U.O. Protocollo Informatico U.R.P., U.O. Notificazione atti, Servizio Contratti Appalti, Servizi Demografici: U.O. Stato Civile, U.O. Anagrafe Statistica, U.O. Elettorale, U.O. Servizi Informativi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008		€ 16.000,00
Area Servizi Finanziari, con funzioni di Direzione dell'Area, coordinamento del Servizio Entrate Tributi, Responsabilità del Servizio Economico Finanziario Controllo di gestione, Responsabilità U.O. Amministrativa di staff, funzioni Vice Segretario, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008.		€ 16.000,00
Area Servizi Tecnici – Direzione dell'Area, coordinamento dell'U.O. Coordinamento e direzione lavori strategici e PNRR, Responsabilità dell'U.O. Progettazione	5	€ 16.000,00

direzione lavori, Responsabilità del Servizio Lavori Pubblici, U.O. Manutenzione patrimonio, U.O. Prevenzione Protezione, Patrimonio Assicurazioni, U.O. Gestione reti e logica dei sistemi, U.O. Amministrativa di staff all'Area tecnica, Responsabilità del Servizio Ambiente Protezione Civile, funzioni in materia di igiene, sanità, polizia mortuaria, gestione del verde pubblico, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008.		
Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio Direzione dell'Area, Responsabilità Servizio Urbanistica Edilizia, Coordinamento del Servizio Commercio SUAP, Responsabilità dell'U.O. Amministrativa di staff all'Area, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008		€ 16.000,00
Area Servizi Culturali e Scolastici-Direzione dell'Area, Responsabilità del Servizio Scuola, Responsabilità dei Servizi Culturali, Sport Tempo Libero Turismo e delle U.O. Amministrativa di staff, dell'U.O. Asilo nido, Trasporti scolastici, U.O. Biblioteca, U.O. Cultura, U.O. Sport Tempo Libero Turismo. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008 già conferite con Decreto n. 16 del 27/12/2022		€ 12.000,00
Servizio Entrate Tributi – Responsabile del Servizio Tributi ed Entrate, funzioni vicarie della Direzione dell'Area Servizi Finanziari come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi	·	€ 9.000,00
Servizio Commercio – SUAP – e Responsabilità dell'U.O. Amministrativa Sportello Unico Attività Produttive	3	€ 9.000,00
U.O. Unità Operativa "Coordinamento, direzione lavori - obiettivi strategici e PNRR" Responsabile delle attività afferenti la realizzazione di opere pubbliche e la realizzazione di progetti finanziati nell'ambito del PNRR – Piano nazionale Ripresa e Resilienza, funzioni vicarie della Direzione di Area Servizi Tecnici e del Servizio Ambiente Protezione Civile come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.		€ 9.000,00

- 3) di prorogare altresì, nel rispetto degli atti autorizzatori tutti sopra elencati, la nomina del Dott. Fabrizio Covili, Vice Segretario, incaricandolo pertanto, oltre che della Direzione dell'Area Servizi Finanziari, anche dell'esercizio delle funzioni vicarie del Segretario Generale, sostituendolo in tutti i casi di vacanza, assenza o impedimento;
- 4) di nominare Datori di lavoro del Comune di Pavullo nel Frignano, così come previsto dall'art. 2 del D.Lgs. n. 626/1994 e ss.mm. e ii. (ora D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81) i Direttori di Area funzionale per i rispettivi ambiti di attività, come specificato con deliberazione di G.C. n. 42 del 16/5/2019;
- 5) di confermare la nomina del Dr. Covili Fabrizio, come disposto con propri precedenti decreti:
 - n. 18 del 31/12/2022, quale gestore delle segnalazioni sospette di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo (gestore delle segnalazioni antiriciclaggio);
 - n. 19 del 31/12/2022 di Responsabile in materia di prevenzione della corruzione (Legge 6 novembre 2012, n. 190) e in materia di trasparenza (Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33;
- 6) di disporre che i Responsabili incaricati della Direzione di Area vengano individuati eccezionalmente ed in caso di imprescindibile occorrenza, Responsabili della Direzione di altra Area Funzionale, in particolare:
 - l'Ing. Nobili Giovanni, Direttore dell'Area Servizi Tecnici, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali delle funzioni e delle responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio per tutte le funzioni di cui al presente Decreto;
 - l'Arch. Maran Barbara, Direttore dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali delle funzioni e delle responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Tecnici per tutte le funzioni di cui al presente Decreto;
 - il Dr. Covili Fabrizio, Direttore dell'Area Servizi Finanziari, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali cui affidare le funzioni e le responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Istituzionali e dell'Area Servizi Culturali e Scolastici;
 - la Sig.ra Soci Cristina, Direttore dell'Area Servizi Istituzionali, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali cui affidare le funzioni e le responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Finanziari;
- 7) di precisare, altresì, che resta ferma, in capo al Sindaco dell'Amministrazione, la facoltà di procedere anticipatamente a nuove nomine ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- 8) di stabilire che ai suddetti incaricati Direttori di Area e Responsabili di Servizio siano assegnati i compiti e le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nonché dello Statuto comunale e della deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011 suddetta, esecutiva ai sensi di legge dal 1 dicembre 2023 al 31 dicembre 2023.

Sottoscritta dal SINDACO (VENTURELLI DAVIDE) con firma digitale