



**Comune di Pavullo nel Frignano  
Provincia di Modena**

**DECRETO n. 12 del 17/10/2023**

**OGGETTO: AREA SERVIZI PIANIFICAZIONE E USO DEL TERRITORIO E SERVIZIO URBANISTICA EDILIZIA - PROVVEDIMENTI TRANSITORI IN MATERIA DI COORDINAMENTO E RESPONSABILITA' DELLA STRUTTURA.**

**IL SINDACO**

Premesso che:

- nei giorni 3-4 e 17-18 ottobre 2021 hanno avuto luogo i comizi elettorali per l'elezione diretta del Sindaco e del Consiglio Comunale del Comune di Pavullo nel Frignano;
- alla carica di Sindaco risulta eletto il sottoscritto VENTURELLI DAVIDE, nato a Pavullo nel Frignano (MO) il 07/06/1989;

Considerato che:

- con deliberazione di C.C. n. 8 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (D.U.P.);
- con deliberazione di C.C. n. 9 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di G.C. n. 172 del 29/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2023 – 2025 -parte finanziaria;

Preso atto che con deliberazione di G.C. n. 92 del 27/07/2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione – P.I.A.O. introdotto dal D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella Legge 113/2021 per il triennio 2023 – 2025;

Preso atto inoltre che il Comune di Pavullo n.F. con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi adeguato ai principi del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;

Visto l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 267/2000 che prevede che il Sindaco nomini i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisca e definisca gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli artt. 109 e 110 dello stesso decreto legislativo, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali;

Considerato che:

- il C.C.N.L. del 31/3/1999, relativo alla Revisione del sistema di classificazione professionale del personale del Comparto Regioni Autonomie Locali, agli artt. 8, 9 e 10 ha previsto l'istituzione dell'area delle posizioni organizzative, la metodologia di conferimento degli incarichi relativi alle posizioni organizzative, il riconoscimento alle stesse della retribuzione di posizione a fonte delle funzioni e delle responsabilità conferite, la retribuzione di risultato a fronte del raggiungimento degli obiettivi soggetti a valutazione annuale in base a criteri e procedure predeterminate dall'ente;
- il C.C.N.L. del personale Comparto Funzioni Locali del 21/5/2018, valido per il triennio 2016 – 2018, ha modificato la disciplina in materia, in particolare l'art. 8 del CCNL 31.3.1999 e l'art. 10 del CCNL 22.1.2004;
- il C.C.N.L. personale Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, al Titolo III – Ordinamento professionale, artt. 16-17-18-19-20, ha modificato la disciplina in materia di posizioni organizzative, introducendo l'area di Elevata Qualificazione e quindi le modalità di conferimento, revoca degli incarichi e riconoscimento dei compensi da riconoscere agli stessi a fronte delle funzioni di responsabilità conferite;

Preso atto che:

- il Titolo III del C.C.N.L. 16/11/2022 – ORDINAMENTO PROFESSIONALE - disciplina all'art. 1. il Nuovo sistema di classificazione del personale;
- l'art. 13 del CCNL in parola - Norme di prima applicazione – al comma 1. prevede: *"Al fine di consentire agli enti di procedere agli adempimenti necessari all'attuazione delle norme di cui al presente Titolo, lo stesso entra in vigore il 1° giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del presente CCNL."*;
- l'art. 21 del CCNL in parola – Disapplicazioni – dispone al comma 1. la disapplicazione definitiva della disciplina di cui al Titolo III, con riferimento alle norme relative alla classificazione del personale, all'area delle posizioni organizzative, alle modalità di conferimento e revoca degli incarichi di posizioni organizzative introdotte dal CCNL del 21 maggio 2018, oltre alla declaratoria delle mansioni di cui al CCNL del 31/03/1999, indicato in premessa, dalla data di entrata in vigore dello stesso;
- l'Ordinamento Professionale del personale di cui al Titolo III è entrato pertanto in vigore dal 1 aprile 2023;

Rilevato inoltre che l'Amministrazione ha approvato l'inquadramento automatico del personale in servizio al 1 aprile 2023 nelle quattro Aree introdotte dal CCNL, compreso il personale ex categoria D, ora inserito nell'Area dei Funzionari e della Elevata Qualificazione, ma ha appena avviato la fase di analisi e confronto per l'applicazione del nuovo CCNL e per dare completa applicazione al Nuovo sistema di classificazione;

Preso atto che al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi di Elevata Qualificazione, di seguito denominati "EQ";

Considerato che come previsto dall'art. 16 del CCNL 16 novembre 2022, comma 1.: *"Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono:*

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative, responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti per espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la forma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado elevato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o funzioni ad elevato contenuto professionale, specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo;

Preso altresì atto che l'art. 16 ai successivi commi 2.3. e 4. distingue le diverse tipologie di posizioni di lavoro, il conferimento degli incarichi a personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ora categoria D) e in caso di assenza a dipendenti classificati nell'Area degli Istruttori o degli Operatori esperti (ora categoria C/B);

Richiamate:

- la deliberazione di G.C. n. 34 del 30.4.2019 con la quale è stato approvato il sistema per il conferimento e la revoca degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, la graduazione e il riconoscimento della retribuzione di posizione ai titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018;
- la deliberazione di G.C. n. 76 del 14.06.2022 con la quale l'Amministrazione comunale neo eletta, in esito alle consultazioni elettorali amministrative del mese di ottobre 2021, ha approvato una prima modifica della dotazione organica con l'istituzione, soppressione e trasformazione di posti vacanti e integrata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022 -2024;
- la deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022 con la quale l'Amministrazione ha approvato le prime modifiche all'assetto organizzativo e funzionale di alcune strutture dell'ente e i primi provvedimenti riorganizzativi finalizzati a definire un assetto complessivo coerente e adeguato a consentire la realizzazione degli obiettivi del mandato amministrativo 2021 – 2026;
- la deliberazione di Giunta n. 122 del 28/09/2023 con la quale sono state approvate le ultime modifiche dell'assetto organizzativo dell'ente e provvedimenti in materia di centri di responsabilità, titolari di incarichi di Elevata Qualificazione, ex Posizioni Organizzative;

Considerato che la deliberazione di G.C. 122/2023 citata rappresenta atto propedeutico alla realizzazione di altre due fasi, da concludere entro il 30 novembre 2023 che riguardano:

- la definizione più puntuale delle funzioni poste in capo a tutte le strutture organizzative dell'ente da definire in apposito "funzionigramma", ora definito all'interno del Piano Integrato di Attività e Organizzazione – P.I.A.O.;
- l'attribuzione dei nuovi incarichi di responsabilità ai titolari di Incarichi di Elevata Qualificazione, ex posizioni organizzative, conseguente alla applicazione del sistema di graduazione e pesatura dei centri di responsabilità e al riconoscimento della retribuzione di posizione contrattualmente prevista;

Preso atto che:

- con la deliberazione di G.C. n. 81/2022 l'Amministrazione ha individuato i centri di responsabilità, titolari di posizioni organizzative dell'ente e attribuito a titolo provvisorio e transitorio a ciascuno la retribuzione di posizione annua riferita a 13 mensilità e al tempo pieno;

- in relazione alla tempistica prevista per l'attuazione delle fasi successive all'approvazione della deliberazione n. 122/2023, è stata disposta la proroga degli incarichi di responsabilità conferiti dal Sindaco sino al 30 settembre 2023, a carattere provvisorio e transitorio fino al 30 novembre 2023;

Richiamato il Decreto n. 11 del 30/09/2023, con il quale il sottoscritto ha disposto la proroga transitoria e provvisoria degli incarichi di Elevata Qualificazione, individuati con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili, ex titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022 del Comune di Pavullo nel Frignano dal 1 ottobre 2023 al 30 novembre 2023, con l'eccezione della Responsabilità del Servizio Ambiente Protezione Civile, limitata al 31 ottobre 2023;

Tenuto presente che con il Decreto n. 11 citato sono state conferite, fra gli altri, all'Ing. Camatti Selena – Istruttore Direttivo a tempo indeterminato, inserito nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, le funzioni di Responsabile dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio, comprendente le funzioni di responsabilità del Servizio Urbanistica Edilizia, di coordinamento dell'Area e del Servizio Commercio SUAP, di responsabilità dell'U.O. Amministrativa di staff all'Area, delle responsabilità di Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e delle funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Dato atto che il conferimento delle funzioni di responsabilità, disposto dapprima con Decreto n. 7 del 30 giugno 2023, è stato preceduto dall'espletamento di una procedura di selezione interna per interpellato fra dipendenti a tempo indeterminato in possesso dei requisiti previsti dal sistema per il conferimento degli incarichi di responsabilità approvato, in cui l'Ing. Camatti si è classificata al 1° posto;

Preso atto che l'Ing. Selena Camatti, in data 12 ottobre 2023, con comunicazione assunta al prot. n. 25222, ha formalizzato la rinuncia per ragioni personali all'incarico di Elevata Qualificazione, ex P.O., a far data dal 16 ottobre 2023;

Considerato che:

- a fronte delle dimissioni e dei collocamenti a riposo di figure apicali dell'ente, preposte al coordinamento e alla gestione di centri di responsabilità, titolari di posizioni organizzative, sono state espletate procedure pubbliche di selezione che impegnano tuttora l'Amministrazione nella ricerca di professionalità esterne adeguate a garantire stabilmente il coordinamento e la gestione delle diverse articolazioni organizzative;
- l'assetto organizzativo dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio con l'ultimo provvedimento di Giunta n. 122/2023 è stato modificato, istituendo due centri di responsabilità/Servizi distinti: Servizio Urbanistica e Servizio Edilizia;
- tale modifica si è resa necessaria in funzione degli adempimenti e degli obblighi previsti in materia urbanistica e di edilizia, in particolare:
  - per quanto riguarda il Servizio Urbanistica, gli adempimenti previsti dalla L.R. Emilia Romagna 24/2017 che impone agli enti l'adeguamento dei propri strumenti urbanistici con l'approvazione del Piano Urbanistico Generale – PUG e l'adesione del Comune di Pavullo all'Ufficio di Piano sovracomunale associato istituito l'Unione;
  - per quanto riguarda il Servizio Edilizia, la necessità di dare risposta sia alle richieste presentate in attuazione degli strumenti urbanistici speciali in corso di approvazione, che per effetto delle specifiche disposizioni in materia di agevolazioni, con particolare riferimento il "Superbonus 110%" e relative modifiche in corso;

- si dovrà dare attuazione alle modifiche organizzative anzidette dal 1 dicembre 2023;

Verificato che la rinuncia all'incarico conferito già a carattere provvisorio e transitorio presentata dall'Ing. Selena Camatti impone all'Amministrazione di individuare altro Responsabile cui conferire le funzioni di coordinamento e gestione della struttura organizzativa comunale, anche se per un periodo limitato di tempo, fissato al 30 novembre 2023;

Preso atto che in funzione del carico di lavoro attualmente affidato al Direttore dell'Area Servizi Tecnici per la realizzazione di numerosi progetti e obiettivi approvati e avviati dall'Amministrazione, non si ritiene opportuno affidare funzioni aggiuntive ad interim anche se per un periodo limitato di tempo;

Tenuto presente che:

- il conferimento delle funzioni di Responsabilità dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia all'Ing. Camatti è stato disposto dal sottoscritto con Decreto n. 7 del 30/06/2023, in esito a procedura di selezione interna per avviso/interpello conclusasi il 29/06/2023;
- alla selezione ha partecipato anche l'Arch. Maran Barbara, Istruttore Direttivo Tecnico a tempo indeterminato del Comune di Pavullo, classificatasi al 2° posto;
- come comunicato in apposito verbale inviato al sottoscritto dalla Commissione esaminatrice della selezione interna, entrambe le candidate, in relazione alle competenze professionali specialistiche acquisite nel tempo e al ruolo di responsabili di procedimento già svolte, sono risultate in possesso delle caratteristiche, dei requisiti e delle competenze per un eventuale conferimento di funzioni di responsabilità all'interno dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio, di cui tenere conto nella riorganizzazione della struttura comunale avviata dall'Amministrazione;

Ritenuto di avvalersi della facoltà di utilizzare la graduatoria della selezione espletata, conferendo l'incarico alla candidata 2^ classificata;

Verificata per vie brevi la disponibilità dell'Arch. Maran Barbara ad assumere l'incarico di responsabilità a titolo provvisorio e transitorio fino al 30 novembre 2023;

Visto il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge novembre 2012, n. 190";

Visti, in particolare:

- l'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 suddetto che, al primo comma, prevede che: "All'atto del conferimento dell'incarico l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto.";

- il 4° comma dell'art. 20 suddetto del D.Lgs. 39/2013 in parola che espressamente recita: "La dichiarazione di cui al comma 1 (inconferibilità) è condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.";

Vista la dichiarazione di cui trattasi presentata dall'Arch. Maran Barbara, utilizzando la specifica modulistica predisposta dall'Amministrazione sulla base della normativa vigente in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi, ai sensi del Decreto Legislativo n. 39/2013 suddetto, già agli atti dell'Amministrazione;

Visti gli artt. 17, 28 e 31 del vigente Statuto;

## DISPONE

- 1) di prendere atto della comunicazione presentata dall'Ing. Camatti Selena in data 12 ottobre 2023, assunta al prot. n. 25222, con la quale la stessa ha comunicato la rinuncia per ragioni personali all'incarico di Elevata Qualificazione, ex P.O., con funzioni di Responsabile dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia a far data dal 16 ottobre 2023;
- 2) di conferire, per le motivazioni meglio esposte in premessa che si intendono integralmente richiamate, a titolo transitorio e provvisorio l'incarico dell'area delle posizioni organizzative, ora incarico di Elevata Qualificazione con funzioni di Responsabile dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia, come meglio specificato al punto 3), individuato con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, all'Arch. Maran Barbara – Istruttore Direttivo Tecnico a tempo indeterminato in servizio presso la medesima struttura del Comune di Pavullo, 2^ classificata nella selezione interna per interpellato espletata dall'Amministrazione in data 29/06/2023 per il conferimento delle funzioni in parola;
- 3) di nominare a far tempo dalla data odierna e sino al 30 novembre 2023 l'Arch. Maran Barbara Responsabile delle strutture organizzative del Comune di Pavullo n.F. di seguito riportate, come previsto dagli artt. 6, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022, riconoscendo alla stessa la retribuzione di posizione annua a fianco indicata, riferita a 13 mensilità e al tempo pieno:

<b>Area degli incarichi di Elevata Qualificazione - Centro di responsabilità</b>	<b>Responsabile</b>	<b>Retribuzione di posizione</b>
<b>Direzione Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio</b> Responsabilità del Servizio Urbanistica Edilizia, Coordinamento del Servizio Commercio SUAP, Responsabilità dell'U.O. Amministrativa di staff all'Area, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008	Arch. Maran Barbara	€ 16.000,00

- 4) di nominare l'Arch. Maran Barbara, Datore di lavoro del Comune di Pavullo nel Frignano, così come previsto dall'art. 2 del D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 per il rispettivo ambito di attività, come specificato con deliberazione di G.C. n. 42 del 16/5/2019;
- 5) di disporre inoltre la modifica del proprio Decreto n. 11 del 30 settembre 2023 laddove al punto 7) del dispositivo, individua i Responsabili di Area eccezionalmente ed in caso di imprescindibile occorrenza Responsabili incaricati della Direzione di altra Area funzionale, precisando che tutte le funzioni precedentemente conferite all'Ing. Selena Camatti in sostituzione del Responsabile dell'Area Servizi Tecnici, Ing. Nobili Giovanni sono da intendersi conferite ora all'Arch. Maran Barbara;

- 6) di precisare, altresì, che resta ferma, in capo al Sindaco dell'Amministrazione, la facoltà di procedere anticipatamente a nuove nomine ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- 7) di stabilire che al suddetto incaricato Direttore di Area e Responsabile di Servizio siano assegnati i compiti e le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nonché dello Statuto comunale e della deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011 suddetta, esecutiva ai sensi di legge dalla data odierna e sino al 30 novembre 2023.

**Sottoscritta dal SINDACO  
(VENTURELLI DAVIDE)  
con firma digitale**