



Comune di Pavullo nel Frignano Provincia di Modena

DECRETO n. 7 del 30/06/2023

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE AI RESPONSABILI DELLE AREE E DEI SERVIZI DEL COMUNE DI PAVULLO N.F. - PROVVEDIMENTI

IL SINDACO

Premesso che:

- nei giorni 3-4 e 17-18 ottobre 2021 hanno avuto luogo i comizi elettorali per l'elezione diretta del Sindaco e del Consiglio Comunale del Comune di Pavullo nel Frignano;
- alla carica di Sindaco risulta eletto il sottoscritto VENTURELLI DAVIDE, nato a Pavullo nel Frignano (MO) il 07/06/1989;

Considerato che:

- con deliberazione di C.C. n. 8 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 (D.U.P.);
- con deliberazione di C.C. n. 9 del 09/03/2023, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione di G.C. n. 172 del 29/12/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) 2023 – 2025 -parte finanziaria;

Preso atto che con deliberazione di G.C. n. 154 DEL 15/12/2022 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione – P.I.A.O. introdotto dal D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella Legge 113/2021 per il triennio 2022 – 2024 ed è in corso di approvazione il PIAO 2023 - 2025;

Preso atto inoltre che il Comune di Pavullo n.F. con deliberazione di Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011, esecutiva ai sensi di legge, ha approvato il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi adeguato ai principi del D. Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;

Visto l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 267/2000 che prevede che il Sindaco nomini i responsabili degli uffici e dei servizi, attribuisca e definisca gli incarichi dirigenziali e quelli di collaborazione esterna secondo le modalità ed i criteri stabiliti dagli artt. 109 e 110 dello stesso decreto legislativo, nonché dai rispettivi statuti e regolamenti comunali;

Considerato che:

- il C.C.N.L. del 31/3/1999, relativo alla Revisione del sistema di classificazione professionale del

personale del Comparto Regioni Autonomie Locali, agli artt. 8, 9 e 10 ha previsto l'istituzione dell'area delle posizioni organizzative, la metodologia di conferimento degli incarichi relativi alle posizioni organizzative, il riconoscimento alle stesse della retribuzione di posizione a fronte delle funzioni e delle responsabilità conferite, la retribuzione di risultato a fronte del raggiungimento degli obiettivi soggetti a valutazione annuale in base a criteri e procedure predeterminate dall'ente;

- il C.C.N.L. del personale Comparto Funzioni Locali del 21/5/2018, valido per il triennio 2016 – 2018, ha modificato la disciplina in materia, in particolare l'art. 8 del CCNL 31.3.1999 e l'art. 10 del CCNL 22.1.2004;
- il C.C.N.L. personale Comparto Funzioni Locali del 16/11/2022, al Titolo III – Ordinamento professionale, artt. 16-17-18-19-20, ha modificato la disciplina in materia di posizioni organizzative, introducendo l'area di Elevata Qualificazione e quindi le modalità di conferimento, revoca degli incarichi e riconoscimento dei compensi da riconoscere agli stessi a fronte delle funzioni di responsabilità conferite;

Preso atto che:

- il Titolo III del C.C.N.L. 16/11/2022 – ORDINAMENTO PROFESSIONALE - disciplina all'art. 1. il Nuovo sistema di classificazione del personale;
- l'art. 13 del CCNL in parola - Norme di prima applicazione – al comma 1. prevede: *"Al fine di consentire agli enti di procedere agli adempimenti necessari all'attuazione delle norme di cui al presente Titolo, lo stesso entra in vigore il 1° giorno del quinto mese successivo alla sottoscrizione definitiva del presente CCNL."*;
- l'art. 21 del CCNL in parola – Disapplicazioni – dispone al comma 1. la disapplicazione definitiva della disciplina di cui al Titolo III, con riferimento alle norme relative alla classificazione del personale, all'area delle posizioni organizzative, alle modalità di conferimento e revoca degli incarichi di posizioni organizzative introdotte dal CCNL del 21 maggio 2018, oltre alla declaratoria delle mansioni di cui al CCNL del 31/03/1999, indicato in premessa, dalla data di entrata in vigore dello stesso;
- l'Ordinamento Professionale del personale di cui al Titolo III è entrato pertanto in vigore dal 1 aprile 2023;

Rilevato inoltre che l'Amministrazione ha approvato l'inquadramento automatico del personale in servizio al 1 aprile 2023 nelle quattro Aree introdotte dal CCNL, compreso il personale ex categoria D, ora inserito nell'Area dei Funzionari e della Elevata Qualificazione, ma ha appena avviato la fase di analisi e confronto per l'applicazione del nuovo CCNL e per dare completa applicazione al Nuovo sistema di classificazione;

Preso atto che al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi di Elevata Qualificazione, di seguito denominati "EQ";

Considerato che come previsto dall'art. 16 del CCNL 16 novembre 2022, comma 1.: *"Gli enti istituiscono posizioni di lavoro di elevata responsabilità con elevata autonomia decisionale, previamente individuate dalle amministrazioni in base alle proprie esigenze organizzative. Ciascuna di tali posizioni costituisce oggetto di un incarico a termine di EQ, conferito in conformità all'art. 18 del presente CCNL. Tali posizioni richiedono:*

- responsabilità amministrative e di risultato, a diversi livelli, in ordine alle funzioni specialistiche e/o organizzative affidate, inclusa la responsabilità di unità organizzative, responsabilità amministrative derivanti dalle funzioni organizzate affidate e/o conseguenti per espressa delega di funzioni da parte del dirigente, implicante anche la forma del provvedimento finale, in conformità agli ordinamenti delle amministrazioni;
- conoscenze altamente specialistiche, capacità di lavoro in autonomia accompagnata da un grado ele-

vato di capacità gestionale, organizzativa, professionale atta a consentire lo svolgimento di attività di conduzione, coordinamento e gestione di funzioni organizzativamente articolate di significativa importanza e responsabilità e/o funzioni ad elevato contenuto professionale, specialistico, implicanti anche attività progettuali, pianificatorie e di ricerca e sviluppo;

Preso altresì atto che l'art. 16 ai successivi commi 2.3. e 4. distingue le diverse tipologie di posizioni di lavoro, il conferimento degli incarichi a personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ora categoria D) e in caso di assenza a dipendenti classificati nell'Area degli Istruttori o degli Operatori esperti (ora categoria C/B);

Richiamate:

- la deliberazione di G.C. n. 34 del 30.4.2019 con la quale è stato approvato il sistema per il conferimento e la revoca degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, la graduazione e il riconoscimento della retribuzione di posizione ai titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018;
- la deliberazione di G.C. n. 76 del 14.06.2022 con la quale l'Amministrazione comunale neo eletta, in esito alle consultazioni elettorali amministrative del mese di ottobre 2021, ha approvato una prima modifica della dotazione organica con l'istituzione, soppressione e trasformazione di posti vacanti e integrata la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2022 -2024;
- la deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022 con la quale l'Amministrazione ha approvato modifiche all'assetto organizzativo e funzionale di alcune strutture dell'ente e i primi provvedimenti riorganizzativi finalizzati a definire un assetto complessivo coerente e adeguato a consentire la realizzazione degli obiettivi del mandato amministrativo 2021 – 2026 e a garantire adeguati standard di efficienza e qualità dei servizi da rendere a cittadini, imprese, utenti in generale;

Dato atto che con la deliberazione di G.C. n. 81/2022 l'Amministrazione ha individuato i seguenti centri di responsabilità, titolari di posizioni organizzative dell'ente e attribuito a titolo provvisorio e transitorio a ciascuno la retribuzione di posizione annua riferita a 13 mensilità e al tempo pieno:

CENTRO DI RESPONSABILITA'	RETRIBUZIONE DI POSIZIONE
Direzione Area Servizi Finanziari – Servizio Economico Finanziario Controllo di Gestione – Vice Segretario Generale Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008	€ 16.000,00
Direzione Area Servizi Istituzionali - Servizio Segreteria Generale Protocollo U.R.P. - Servizio Contratti Appalti, Servizi Demografici: U.O. Stato Civile Leva, U.O. Anagrafe Statistica, U.O. Elettorale, U.O. Sistemi Informativi, U.O. Notificazione atti Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008	€ 16.000,00
Direzione Area Servizi Pianificazione Uso del Territorio – Servizio Urbanistica Edilizia Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008	€ 16.000,00
Direzione Area Servizi Tecnici - Servizio Lavori Pubblici Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008	€ 16.000,00
Direzione Area Servizi Culturali e Scolastici - Servizio Scuola – Servizi Culturali Sport Tempo Libero Turismo	€ 12.000,00

Datore di Lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008	
Servizio Gestione Risorse Umane – vacante dal 1 giugno 2023	€ 12.000,00
Servizio Ambiente Protezione Civile	€ 9.000,00
Servizio Commercio – Unità Amministrativa SUAP	€ 9.000,00
Servizio Entrate Tributi	€ 9.000,00
Unità Operativa "Coordinamento, direzione lavori obiettivi strategici e PNRR"	€ 9.000,00

Considerato che, anche a fronte di ulteriori cessazioni dal servizio avvenute nei primi mesi del 2023, l'Amministrazione ha dovuto conferire a Responsabili già incaricati funzioni aggiuntive, al fine di assicurare regolarmente le attività di coordinamento e gestione delle diverse articolazioni organizzative dell'ente;

Richiamati i propri precedenti Decreti:

- Decreto n. 17 del 31/12/2022 con il quale il sottoscritto ha nominato dal 1 gennaio 2023 al 30 giugno 2023 i dipendenti e collaboratori responsabili delle Aree e dei Servizi dell'Amministrazione comunale, inseriti nell'area delle posizioni organizzative, come previsto dagli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018, riconoscendo agli stessi la retribuzione di posizione annua;
- Decreto n. 2 del 07/03/2023 con il quale sono stati approvati provvedimenti transitori in merito al conferimento della responsabilità dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio e del Servizio Urbanistica Edilizia;
- Decreto n. 5 del 05/06/2023 con il quale sono stati approvati provvedimenti in materia di responsabilità del Servizio Gestione Risorse Umane a seguito del pensionamento della dipendente precedentemente in comando dall'Unione con funzioni di Responsabile;

Considerato che l'Amministrazione, pur non completando la verifica e adeguamento complessivo della struttura, ha fronteggiato parte delle criticità presenti, in particolare:

- è stata completata la procedura di selezione pubblica attraverso mobilità esterna volontaria fra enti, prevista dall'art. 30, comma 1. del D. Lgs. 165/2001, approvando la copertura a tempo indeterminato del del posto di Istruttore Direttivo, Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, tramite trasferimento della Dr.ssa Benati Antonella, dall'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico per il Comune di Sassuolo al Comune di Pavullo n.F. dal 1 luglio 2023;
- è stata completata la procedura di selezione interna / Interpello per titoli e Colloquio per il conferimento di un incarico di posizione organizzativa – ora Elevata Qualificazione con funzioni di Responsabile dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio, del Servizio Urbanistica Edilizia, del Coordinamento del Servizio Commercio SUAP, dell'U.O. Amministrativa di staff, di Datore di Lavoro, ai sensi del D. Lgs. 81/2008, e ss.mm. e delle funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, individuando nell'Ing. Camatti Selena – Istruttore Direttivo Tecnico la figura professionale da incaricare;

Tenuto altresì presente che:

- nell'Area Servizi Istituzionali dove, causa l'assenza della figura del Segretario Generale non ancora assegnato dopo il pensionamento del titolare Dr. Giovanelli Giampaolo, le funzioni di Direzione dell'Area sono state conferite alla Responsabile del Servizio Segreteria Generale Protocollo – URP – Servizi Demografici;
- occorre ridefinire separatamente le funzioni di responsabilità del Servizio Scuola e dei Servizi Culturali, Sport Tempo Libero e Turismo, ora conferite ad una unica Responsabile, Direttore anche dell'Area Servizi Culturali e Scolastici;

- dal 31 luglio 2023 l'incarico di collaborazione a titolo gratuito con funzioni di Responsabile del Servizio Gestione Risorse Umane, conferito all'ex dipendente Sig.ra Mucciarini Marilena, ora in pensione, terminerà e si dovranno definire con l'Unione dei Comuni del Frignano le modalità di coordinamento e gestione del servizio nell'ottica di un auspicabile definitivo avvio della gestione associata del servizio;

Dato atto che la revisione organizzativa dell'ente complessiva non è ancora stata completata ed è impegno dell'Amministrazione concluderla entro il prossimo 30 settembre 2023;

Ritenuto pertanto, al fine di assicurare il regolare coordinamento e funzionamento delle strutture organizzative dell'ente di disporre una ulteriore proroga transitoria degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, come già individuati con la deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili delle Aree, dei Servizi e dell'U.O. "Coordinamento, direzione lavori obiettivi strategici e PNRR", titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 13, 14 e 15 del C.C.N.L. 21/5/2018 del Comune di Pavullo nel Frignano sino al 30 settembre 2023;

Visto il Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39 recante "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'art. 1, commi 49 e 50, della legge novembre 2012, n. 190";

Visti, in particolare:

- l'art. 20 del D.Lgs. 39/2013 suddetto che, al primo comma, prevede che: "All'atto del conferimento dell'incarico l'interessato presenta una dichiarazione sulla insussistenza di una delle cause di inconferibilità di cui al presente decreto.";

- il 4° comma dell'art. 20 suddetto del D.Lgs. 39/2013 in parola che espressamente recita: "La dichiarazione di cui al comma 1 (inconferibilità) è condizione per l'acquisizione dell'efficacia dell'incarico.";

Viste le dichiarazioni di che trattasi presentate da tutti i Responsabili di struttura dell'Ente, utilizzando la specifica modulistica approvata con deliberazione della Giunta Comunale n. 54 del 9 giugno 2015 in sede di approvazione dei provvedimenti di nomina approvati a tutto l'anno 2022, in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi, ai sensi del Decreto Legislativo n. 39/2013 suddetto, agli atti dell'Amministrazione;

Visti gli artt. 17, 28 e 31 del vigente Statuto;

DISPONE

- 1) di approvare, per le motivazioni meglio esposte in premessa che si intendono integralmente richiamate, la proroga transitoria e provvisoria degli incarichi dell'area delle posizioni organizzative, ora incarichi di Elevata Qualificazione, individuati con deliberazione di G.C. n. 81 del 28/06/2022, ai Responsabili, titolari di posizioni organizzative, ai sensi degli artt. 16, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022 del Comune di Pavullo nel Frignano dal 1 luglio 2023 al 30 settembre 2023;
- 2) di nominare a far tempo dal 1 luglio 2023 e sino al 30 settembre 2023 i seguenti dipendenti e collaboratori responsabili delle Aree e dei Servizi dell'Amministrazione comunale, inseriti nell'area delle posizioni organizzative, come previsto dagli artt. 6, 17, 18 e 19 del C.C.N.L. 16/11/2022, riconoscendo agli stessi la retribuzione di posizione annua a fianco di ciascuno indicata, riferita a 13 mensilità e al tempo pieno:

Area posizione organizzativa – Centro	Responsabile	Retribuzione di
--	---------------------	------------------------

di responsabilità		posizione
<p>Area Servizi Istituzionali – Servizio Segreteria Generale Protocollo U.R.P. – U.O. Affari Istituzionali Assistenza Organi collegiali, U.O. Protocollo Informatico U.R.P., U.O. Notificazione atti, Servizio Contratti Appalti, Servizi Demografici: U.O. Stato Civile, U.O. Anagrafe Statistica, U.O. Elettorale, U.O. Servizi Informativi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008</p>	Sig.ra Soci Cristina	€ 16.000,00
<p>Area Servizi Finanziari, con funzioni di Direzione dell'Area, coordinamento del Servizio Entrate Tributi, responsabilità del Servizio Economico Finanziario Controllo di gestione, responsabilità U.O. Amministrativa di staff, funzioni Vice Segretario, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008.</p>	Dr. Covili Fabrizio	€ 16.000,00
<p>Area Servizi Tecnici – Direzione dell'Area, coordinamento del Servizio Ambiente Protezione Civile, responsabilità dell'U.O. Progettazione direzione lavori e poi coordinamento dell'U.O. Coordinamento e direzione lavori strategici e PNRR, Responsabilità del Servizio Lavori Pubblici, U.O. Manutenzione patrimonio, U.O. Prevenzione Protezione, Patrimonio Assicurazioni, U.O. Gestione reti e logica dei sistemi, U.O. Amministrativa di staff all'Area tecnica, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi. Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008.</p>	Ing. Nobili Giovanni	€ 16.000,00
<p>Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio Servizio Urbanistica Edilizia, Coordinamento del Servizio Commercio SUAP, Responsabilità dell'U.O. Amministrativa di staff all'Area, funzioni vicarie come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008</p>	Ing. Camatti Selena	€ 16.000,00
<p>Area Servizi Culturali e Scolastici- Direzione dell'Area, Responsabilità del Servizio Scuola, Responsabilità dei Servizi Culturali, Sport Tempo Libero Turismo e delle U.O. Amministrativa di staff, dell'U.O. Asilo nido, Trasporti scolastici, U.O. Biblioteca, U.O. Cultura, U.O. Sport Tempo Libero Turismo.</p>	Dr.ssa Benati Antonella	€ 12.000,00

Datore di lavoro ai sensi del D. Lgs. 81/2008. - già conferite con Decreto n. 16 del 27/12/2022		
Servizio Entrate Tributi – Responsabile del Servizio Tributi ed Entrate, funzioni vicarie della Direzione dell'Area Servizi Finanziari come da Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei Servizi	Dr.ssa Scarpati Mariarosaria	€ 9.000,00
Servizio Ambiente Protezione Civile - Responsabilità del Servizio Ambiente Protezione Civile, funzioni in materia di igiene, sanità, polizia mortuaria, gestione del verde pubblico, Centro di Educazione Ambientale, Funzioni vicarie del Direttore di Area Servizi Tecnici e dell'U.O. Coordinamento, direzione lavori obiettivi strategici e PNRR come da Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.	Dr. Filetto Paolo Vincenzo	€ 9.000,00
Servizio Commercio – SUAP – e Responsabilità dell'U.O. Amministrativa Sportello Unico Attività Produttive	Sig.ra Chiletta Paola	€ 9.000,00
U.O. Unità Operativa "Coordinamento, direzione lavori obiettivi strategici e PNRR" Responsabile delle attività afferenti la realizzazione di opere pubbliche e la realizzazione di progetti finanziati nell'ambito del PNRR – Piano nazionale Ripresa e Resilienza, funzioni vicarie della Direzione di Area Servizi Tecnici e del Servizio Ambiente Protezione Civile come da Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei Servizi.	Ing. Cappi Chiara	€ 9.000,00

- 3) di prorogare altresì, nel rispetto degli atti autorizzatori tutti sopra elencati, la nomina del Dott. Fabrizio Covili, Vice Segretario, incaricandolo pertanto, oltre che della Direzione dell'Area Servizi Finanziari, anche dell'esercizio delle funzioni vicarie del Segretario Generale, sostituendolo in tutti i casi di vacanza, assenza o impedimento;
- 4) di nominare Datori di lavoro del Comune di Pavullo nel Frignano, così come previsto dall'art. 2 del D.Lgs. n. 626/1994 e ss.mm. e ii. (ora D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81) i Direttori di Area funzionale per i rispettivi ambiti di attività, come specificato con deliberazione di G.C. n. 42 del 16/5/2019;
- 8) di disporre che i Responsabili incaricati della Direzione di Area vengano individuati eccezionalmente ed in caso di imprescindibile occorrenza, Responsabili della Direzione di altra Area Funzionale, in particolare:
- l'Ing. Nobili Giovanni, Direttore dell'Area Servizi Tecnici, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali delle funzioni e delle responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio per tutte le funzioni di cui al presente Decreto;
 - l'Ing. Camatti Selena, Direttore dell'Area Servizi Pianificazione e Uso del Territorio quale dipendente

in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali delle funzioni e delle responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Tecnici per tutte le funzioni di cui al presente Decreto;

- il Dr. Covili Fabrizio, Direttore dell'Area Servizi Finanziari quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali cui affidare le funzioni e le responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Istituzionali e dell'Area Servizi Culturali e Scolastici;
- la Sig.ra Soci Cristina, Direttore dell'Area Servizi Istituzionali, quale dipendente in possesso delle necessarie competenze e capacità professionali cui affidare le funzioni e le responsabilità gestionali afferenti la Direzione dell'Area Servizi Finanziari;

9) di precisare, altresì, che resta ferma, in capo al Sindaco dell'Amministrazione, la facoltà di procedere anticipatamente a nuove nomine ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000 e successive modifiche ed integrazioni;

10) di stabilire che ai suddetti incaricati Direttori di Area e Responsabili di Servizio siano assegnati i compiti e le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 nonché dello Statuto comunale e della deliberazione della Giunta Comunale n. 46 del 03/05/2011 suddetta, esecutiva ai sensi di legge dal 1 luglio 2023 al 30 settembre 2023, con le eccezioni e precisazioni sopra indicate.

**Sottoscritta dal SINDACO
(VENTURELLI DAVIDE)
con firma digitale**