

COMUNE DI PAVULLO SUL FRIGNANO

Provincia di MODENA

L'ORGANO DI REVISIONE

PARERE N. 57/2020

Oggetto: **APPROVAZIONE PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2021-2023 E ADEGUAMENTO ANNO 2020 ALLE DISPOSIZIONI DI CUI AL DPCM 17 MARZO 2020.**

L'Organo di Revisione del Comune di Pavullo nel Frignano nelle persone di Giuriatti Susanna – Presidente, Cetti Davide e Buratti Ilde, componenti

Visti:

- *l'art. 1, comma 557 della Legge n. 296/2006, che recita "Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*
 - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;*
 - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";*
- *l'art. 1, comma 557 ter della Legge n. 296/2006 che prevede che in caso di mancato rispetto del comma 557, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L.112/2008, convertito con modificazioni nella L. 133/2008, ovvero, "in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente è fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione";*
- *l'art. 1, comma 557 quater della Legge n. 296/2006, che stabilisce, a decorrere dall'anno 2014, il riferimento al valore medio del triennio 2011-2013 e non più al valore relativo all'anno precedente;*

Preso atto che:

- contestualmente all'approvazione della nota di aggiornamento al DUP – Documento Unico di Programmazione 2020-2022 – sono state acquisite le attestazioni dei Responsabili apicali dell'ente dalle quali, fatta la ricognizione di cui all'art. 33, commi 1, 2 e 3 del D.Lgs. 30/3/2001, n. 165 per l'anno 2020, risulta che non sono state segnalate eccedenze di personale in relazione alle complessive esigenze funzionali che rendano necessaria l'attivazione di procedure di mobilità o di collocamento in disponibilità di personale;

- le vigenti norme che disciplinano le facoltà assunzionali sono state radicalmente modificate con l'entrata in vigore del DL 34/2019 e in particolare del DPCM attuativo del 17 marzo 2020, secondo un principio generale di superamento del concetto di turnover e l'introduzione di parametri finanziari di sostenibilità della spesa di personale rispetto alle entrate correnti;
- l'ente evidenzia un rapporto di spese di personale su entrate correnti pari al 26,46%;
- il Comune di Pavullo n.F. si pone al di sotto del primo "valore soglia" secondo la classificazione di cui al DPCM all'articolo 4, tabella 1;
- secondo l'art. 4 comma 2 del citato decreto i comuni che si collocano al di sotto del citato valore soglia possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica;
- per il Comune di Pavullo n.F. tale incremento fra spese di personale e primo valore soglia corrisponde ad € 85.627,21 su base annua;
- per l'anno 2020 tale incremento è da rapportare al periodo 20 aprile 2020 (data di entrata in vigore del DPCM) – 31 dicembre 2020, corrispondenti ad € 57.084,81 (8/12);
- la Circolare Ministeriale precisa che al fine di non penalizzare i Comuni che, prima del 20 aprile 2020, hanno legittimamente avviato procedure assunzionali con il previgente regime, anche con riguardo a budgets assunzionali relativi ad anni precedenti, per il solo anno 2020, possano essere fatte salve le predette procedure, purchè siano state effettuate entro il 20 aprile le comunicazioni obbligatorie ex art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001 e ss.mm. e ii. ed operate le relative prenotazioni contabili.

Rilevato che:

- entro il 20 aprile 2020 il Comune di Pavullo ha completato le procedure assunzionali di tre figure professionali inserite nella programmazione 2019-2021 approvata, rispettivamente:
 - un Istruttore Direttivo Amministrativo, cat. D1 dal 1/1/2020;
 - un Istruttore Direttivo Tecnico cat. D1 dal 1/3/2020;
 - un Istruttore all'U.O. Cultura, cat. C1 dal 1/1/2020 per mobilità esterna art. 30;
- entro la medesima data sono state espletate le procedure di mobilità previste dall'art. 34 bis del D.Lgs. 165/2001 e stanziato le somme a Bilancio anno 2020 per le seguenti figure professionali:
 - un Istruttore Amministrativo, cat. C1 ai Servizi Demografici;
 - un Collaboratore ai servizi educativi, cat. B3 presso i servizi educativi alla prima infanzia.

Preso atto che l'Ente:

- non incorre nel divieto di assunzione di personale in quanto:
 - con Deliberazione di C.C. n. 70 del 27.12.2019, esecutiva ai sensi di legge, contestualmente alla Nota di aggiornamento al DUP 2020-2022 ha effettuato la ricognizione delle eccedenze di personale per l'anno 2020;
 - non ha dichiarato il dissesto e non presenta condizioni di squilibrio, come attestato dal Rendiconto anno 2019;

Preso atto altresì che sono rispettate:

- le norme sul contenimento della spesa di personale ex art. 1, commi 557-557bis-557 ter-557 della Legge 27.12.2006, n. 296;
- il pareggio di bilancio ex art. 1, comma – 1 quinquies D.L. 113/2016, nonché il rispetto degli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27, c. 2 lett. c. del D.L. 66/2014);
- il pareggio di bilancio anche durante l'anno 2020, sulla base delle informazioni che allo stato sono in possesso dell'ente;
- i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato e del termine di trenta giorni dalla loro approvazione per l'invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 13 della L. 195/2009 (secondo le modalità di cui al DM 12.05.2016), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato;
- l'obbligo dell'invio dei dati della certificazione del saldo finanziario ex art. 1, comma 470 della legge 232/2016;
- gli obblighi di certificazione dei crediti (ex art. 27, c. 2 lett. c del d.l. 66/2014);
- la coerenza del piano dei fabbisogni con l'attività di programmazione generale dell'Ente che si deve sviluppare, nel rispetto dei vincoli finanziari, in armonia con gli obiettivi definiti nel ciclo della performance, ovvero con gli obiettivi che l'Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento.

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente dai Dirigenti competenti, ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

per tutto quanto sopra espresso, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della L. 448/2001, a seguito dell'istruttoria svolta;

E s p r i m e

parere favorevole alla proposta di deliberazione di Giunta comunale avente ad oggetto *“Programmazione triennale del fabbisogno personale 2020/2022 e piano annuale assunzioni 2020”*.

Ferrara, 26 novembre 2020

L'Organo di Revisione

Dott.ssa Susanna Giuriatti

Dott. Davide Cetti

Dott.ssa Ilde Buratti